



Муниципальное образование
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
Ханты-Мансийский район

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА**
ул. Гагарина, 214, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская обл.), 628002
тел.: (3467) 35-28-76, факс: 35-28-76
E-mail: kspalata@hmrn.ru
<http://www.hmrn.ru>

Заместителю главы района,
по социальным вопросам,
председателю
комитета по образованию
администрации
Ханты-Мансийского района
Т.В.Конкиной

19-Исх-406
24.12.2020

Заключение

на проект постановления администрации Ханты-Мансийского района
«О внесении изменений в постановление администрации
Ханты-Мансийского района от 12.11.2018 года № 333
«О муниципальной программе Ханты-Мансийского района
«Развитие образования в Ханты-Мансийском районе на 2019-2022 годы»

На основании полномочий, предусмотренных частью 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 7 части 5 статьи 27.5. Устава Ханты-Мансийского района, пунктом 7 части 1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района, утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99 «Об образовании Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района», руководствуясь приказом Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района от 08.10.2013 № 16 «Об утверждении стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Ханты-Мансийского района «О внесении изменений в постановление администрации

Ханты-Мансийского района от 12.11.2018 года № 333 «О муниципальной программе Ханты-Мансийского района «Развитие образования в Ханты-Мансийском районе на 2019-2022 годы» (далее – Проект программы) на соответствие нормам, предусмотренным законодательством Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, правовыми актами Ханты-Мансийского района.

Вместе с Проектом программы в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района ответственным исполнителем – комитетом по образованию администрации Ханты-Мансийского района предоставлены следующие копии документов:

1. пояснительной записки от 08.12.2020 № 51;
2. заключения комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района от 03.12.2020 № 07-Исх-3222;
3. заключения комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района от 10.12.2020 № 05-Исх-2409;
4. заключения департамента имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района от 14.12.2020 № 04-Исх-5913;
5. заключения по результатам антикоррупционной экспертизы (об отсутствии коррупциогенных факторов) юридическо-правового управления администрации Ханты-Мансийского района от 15.12.2020 № 296.

Проектом продлен период реализации муниципальной программы до 2023 года, в этой связи вносятся соответствующие изменения, в том числе: в наименование и паспорт муниципальной программы.

В ходе экспертизы установлено, что объем бюджетных ассигнований на реализацию Проекта программы соответствует уточненным предельным объемам бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, направленным финансовым органом в рамках постановления администрации Ханты-Мансийского района от 20.07.2020 № 194 «О внесении изменений в постановление администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период» (далее – постановление администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211).

Комитетом по финансам администрации Ханты-Мансийского района не соблюдены требования пункта 16. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211, в части соблюдения срока предоставления информации о предельных объемах бюджетных ассигнований бюджета района на реализацию муниципальных программ района и осуществления непрограммных направлений деятельности на очередной финансовый год и плановый период главным распорядителям средств бюджета района и комитету экономической политики администрации Ханты-Мансийского района (согласно требованиям установлен срок «до 05 сентября», информация направлена 22.10.2020). Причиной несоблюдения требований явилось позднее доведение Департаментом финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проектируемых объемов межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа бюджету муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Финансовое обеспечение, на весь период реализации муниципальной программы, составит 9 816 679,6 тыс. рублей (в том числе: федеральный бюджет – 14 469,4 тыс. рублей; бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – 6 334 841,5 тыс. рублей; бюджет Ханты-Мансийского района – 3 467 368,7 тыс. рублей), из них:

в 2019 году мероприятия программы предусмотрены на сумму 1 814 202,1 тыс. рублей (в том числе: бюджет автономного округа – 1 039 290,8 тыс. рублей; бюджет района – 774 911,3 тыс. рублей);

на 2020 год предусмотрены средства в объеме 2 035 443,9 тыс. рублей (в том числе: федеральный бюджет – 14 469,4 тыс. рублей; бюджет автономного округа – 1 282 525,1 тыс. рублей; бюджет района – 738 449,4 тыс. рублей), что соответствует решению Думы Ханты-Мансийского района от 11.06.2020 № 600 «О внесении изменений в решение Думы Ханты-Мансийского района от 13.12.2019 № 523 «О бюджете Ханты-Мансийского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;

на 2021 год планируется – 2 005 076,1 тыс. рублей (в том числе: бюджет автономного округа – 1 348 968,7 тыс. рублей; бюджет района – 656 107,4 тыс. рублей);

на 2022 год планируется – 1 969 999,0 тыс. рублей (в том числе: бюджет автономного округа – 1 321 048,7 тыс. рублей; бюджет района – 648 950,3 тыс. рублей);

на 2023 год планируется – 1 991 958,5 тыс. рублей (в том числе: бюджет автономного округа – 1 343 008,2 тыс. рублей; бюджет района – 648 950,3 тыс. рублей).

Финансовое обеспечение реализации мероприятий программы из федерального бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов не предусмотрено.

С учетом изменения периода действия программы корректируется содержание Таблиц: 1 «Целевые показатели муниципальной программы» (далее – Таблица 1), 2 «Распределение финансовых ресурсов муниципальной программы» (далее – Таблица 2), 3 «Мероприятия, реализуемые на принципах проектного управления, направленные, в том числе на исполнение национальных и федеральных проектов (программ) Российской Федерации» и 4 «Сводные показатели муниципальных заданий» дополнением столбца «2023 год» и вносятся соответствующие значения в Таблицы.

В целях комплексного подхода реализации национального проекта «Образование» произведена оптимизация ресурсов на реализацию программных мероприятий. Проектом предлагается мероприятия, реализуемые в рамках муниципальной программы «Молодое поколение Ханты-Мансийского района на 2019-2022 годы» предусмотреть в муниципальной программой «Развитие образования в Ханты-Мансийском районе на 2019-2022 годы», в этой связи Проект программы предлагается дополнить подпрограммой 5. «Дети и молодежь Ханты-Мансийского района», с объемом финансирования на весь период действия программы – 272 033,0 тыс. рублей (в том числе: бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – 243 918,2 тыс. рублей; бюджет Ханты-Мансийского района – 28 114,8 тыс. рублей), из них:

на 2021 год планируется – 95 335,7 тыс. рублей (в том числе: бюджет автономного округа – 85 964,1 тыс. рублей; бюджет района – 9 371,6 тыс. рублей);

на 2022 год планируется – 87 322,7 тыс. рублей (в том числе: бюджет автономного округа – 77 951,1 тыс. рублей; бюджет района – 9 371,6 тыс. рублей);

на 2023 год планируется – 89 374,6 тыс. рублей (в том числе: бюджет автономного округа – 80 003,0 тыс. рублей; бюджет района – 9 371,6 тыс. рублей).

Принимая во внимание постановление Правительства Российской Федерации № 1006 от 02.08.2019 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)», учитывая рекомендации Думы Ханты-Мансийского района шестого созыва по итогам депутатских слушаний (протокол от 13.11.2020 № 1), а также с целью формирования объективных данных о фактических (реальных) объемах средств, предусмотренных на финансирование мероприятий по профилактике терроризма на территории Ханты-Мансийского района бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по соблюдению и обеспечению требований антитеррористической защищенности данных объектов предусмотрены по подпрограмме 2. «Обеспечение комплексной безопасности и комфортных условий образовательного процесса» основное мероприятие «Антитеррористическая защищенность» с соответствующим исключением расходов (охрана здания, видеонаблюдение, система контроля доступа и т.д.) из текущего содержания учреждений, а также из текущего и капитального ремонта учреждений.

Кроме того, в Паспорт и Таблицу 2 Программы вносятся, соответствующие корректировки в части соисполнителей муниципальной программы, целей и задач муниципальной программы.

Предлагаемые Проектом программы изменения также повлекут корректировку целевых показателей муниципальной программы (Паспорт, Таблица 1), о чем подробно изложено в пояснительной записке к Проекту.

Принимая во внимание распоряжение администрации Ханты-Мансийского района от 09.10.2020 № 1025-р «Об установлении ведомственного подчинения муниципальных учреждений Ханты-Мансийского района», контрольно-счетная палата предлагает исключить основное мероприятие 4.6. «Расходы на финансовое и организационно-методическое обеспечение реализации муниципальной программы (содержание централизованной бухгалтерии)», предусмотрев данное мероприятие в программе «Повышение эффективности муниципального управления Ханты-Мансийского района на 2019-2023 годы».

Структура муниципальной программы приводится в соответствие с постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 02.10.2020 № 274 «О внесении изменений в постановление администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации» (далее – постановление администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246).

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района отмечает, в действующей редакции постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246, Таблицы 5 и 8 признаны утратившими силу и исключены из Проекта программы, *при этом нумерация таблиц модельной муниципальной программы не скорректирована.*

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района обращает внимание на представленное заключение комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района от 03.12.2020 № 07-Исх-3222, которое содержит формулировку «...Проект соответствует требованиям Порядка разработки муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации, утвержденного постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации», относящихся к полномочиям комитета экономической политики в части экспертизы и согласования проекта муниципальной программы», что в свою очередь не соответствует требованиям пункта 4.4. раздела 4. «Экспертиза и согласование проекта муниципальной программы» постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 (в редакции от 02.10.2020 № 274), которым определено, что рамках экспертизы проект муниципальной программы должен быть рассмотрен на соответствие *следующим направлениям:*

- соответствие муниципальной программы настоящему Порядку;
- соответствие программных мероприятий целям муниципальной программы;

соответствие сроков реализации муниципальной программы ее задачам;

соответствие целевых показателей, характеризующих результаты реализации муниципальной программы, показателей экономической, бюджетной и социальной эффективности;

соответствие целевых показателей муниципальной программы показателям региональных проектов, государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (расчетный перечень показателей национального проекта, распределенных по административно-территориальным единицам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры).

Разделом «3. Механизмы реализации Стратегии» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского района до 2030 года» (далее – решение Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341) установлено, что Стратегия социально-экономического развития Ханты-Мансийского района (далее – Стратегия) разрабатывается с учетом принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования, принятых и реализуемых на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и района.

Цели и мероприятия муниципальной программы *частично соответствуют* задачам и мероприятиям Стратегии, утвержденной решением Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341, по направлениям «Обеспечение доступности качественного образования, соответствующего современным потребностям общества», «Реализация социальной политики», «Создание условий для реализации творческого и интеллектуального потенциала детей и молодежи».

При этом, контрольно-счетная палата обращает внимание, что *целевые показатели муниципальной программы должны иметь увязку с целевыми показателями Стратегии и показателями прогноза социально-экономического развития муниципального образования*, утвержденного постановлением администрации от 24.09.2020 № 265 «О прогнозе социально-экономического развития Ханты-Мансийского района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов».

Несоблюдение принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования

и программно-целевого принципа влечет нарушение требований части 3.1. раздела «3. Механизмы реализации Стратегии» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 и пункта 1.1. раздела «1. Общие положения» приложения 2 «Порядок принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации» постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246.

Контрольно-счетная палата отмечает нарушение требования пункта 41 Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период» (с изменениями от 20.07.2020 № 194), в части соблюдения ответственными исполнителями срока предоставления проектов постановлений администрации района об утверждении муниципальных программ, реализация которых будет осуществляться начиная с очередного финансового года или продолжена в очередном финансовом году и плановом периоде (до 01 ноября) и соблюдения администрацией Ханты-Мансийского района и комитетом по финансам Ханты-Мансийского района срока рассмотрения (утверждения, одобрения) представленных проектов (до 01 декабря).

Контрольно-счетная палата рекомендует:

расходы на проведение мероприятий в сфере образования, молодежной политики формировать с учетом норм расходов на проведение мероприятий в сфере образования и молодежной политики, утвержденных постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 09.04.2019 № 101 «Об утверждении норм расходов на проведение мероприятий в сфере культуры, образования и молодежной политики», учитывая календарный план и положения о проведении мероприятий;

рассмотреть вопрос об исключении основного мероприятия 4.6. «Расходы на финансовое и организационно-методическое обеспечение реализации муниципальной программы (содержание централизованной бухгалтерии) программы», предусмотрев данное мероприятие в программе «Повышение эффективности муниципального управления Ханты-Мансийского района на 2019-2023 годы»;

содержание части 3 решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 привести в соответствие с Федеральным законом

от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», при этом учесть порядок разработки, утверждения (одобрения) и корректировки документов стратегического планирования муниципального образования Ханты-Мансийский район, утвержденный постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 12.10.2015 № 230;

администрации Ханты-Мансийского района обеспечить соблюдение принципа единства и целостности, разграничения полномочий, преемственности и непрерывности, сбалансированности системы стратегического планирования, ответственности участников стратегического планирования, прозрачности (открытости) стратегического планирования, реалистичности, ресурсной обеспеченности, измеряемости целей, соответствия показателей целям, программно-целевого принципа;

скорректировать нумерацию таблиц модельной муниципальной программы (постановление администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации»);

комитету экономической политики администрации Ханты-Мансийского района при дальнейшем внесении изменений в муниципальную программу соблюдать требования постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 в части содержания заключения на Проект программы.

Проект программы, прошедший процедуру общественных обсуждений и согласования с органами администрации Ханты-Мансийского района, вносится в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района для проведения экспертизы, согласно пункту 4.9. раздела 4 «Экспертиза и согласование муниципальной программы» постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядке принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации».

На официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района в разделе «Общественные обсуждения» Проект программы размещен

– 03.11.2020, дата окончания обсуждений определена – 10.11.2020, замечания и предложения от общественности и населения не поступали.

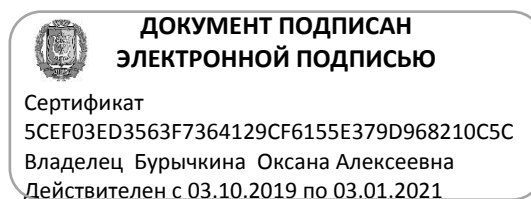
Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района отмечает, что Проект программы, размещенный на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района *не соответствует* проекту, внесенному в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района для проведения экспертизы.

Таким образом, ответственным исполнителем муниципальной программы нарушены требования пунктов 3.1. и 3.2. раздела 3. «Общественное обсуждение муниципальной программы» постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядке принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации» (далее – Постановление от 07.09.2018 № 246, Порядок), в части размещения не достоверного Проекта программы в разделе «Общественные обсуждения» на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района.

Контрольно-счетная палата настоятельно рекомендует, при дальнейшем внесении изменений в муниципальную программу не допускать нарушения требований вышеуказанных нормативных актов.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия иные замечания и предложения к Проекту программы отсутствуют.

Председатель



О.А.Бурычкина

Исполнитель:
Лихова Татьяна Сергеевна
тел. 35-28-67